



**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
ЛЕБЕДИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

РІШЕННЯ

21.03.2018

м. Лебедин

№ 64

**Про схвалення «Міської Програми поводження з побутовими відходами у
місті Лебедині на період з 2018 по 2020 роки»**

Керуючись підпунктом 6 пункту «а» статті 30, пунктом 1 частини другої статті 52, частиною шостою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування», з метою попередження шкідливого впливу відходів на навколишнє середовище і здоров'я людей, виконавчий комітет Лебединської міської ради **в и р і ш и в:**

1. Схвалити та передати на затвердження Лебединській міській раді проект «Міської Програми поводження з побутовими відходами у місті Лебедині на період з 2018 по 2020 роки», що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови Білокобильського О.М.

Міський голова

О.М.Бакликов

**Керуючий справами
виконавчого комітету**

С.В.Подолько

Схвалено

Рішення виконавчого комітету
Лебединської міської ради
21.03.2018 № 64

Міська Програма поводження з побутовими відходами у місті
Лебедині на період з 2018 по 2020 роки

м. Лебедин
2018

**1.Паспорт
міської програми поводження з побутовими відходами у місті Лебедині
на період з 2018 по 2020 роки**

1	Ініціатор розроблення Програми	Управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради
2	Підстава для розроблення Програми	підпункт 6 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування»
3	Розробник Програми	Управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради
4.	Відповідальний виконавець Програми	Управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради
5.	Учасники Програми	Управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради, установи, організації та підприємства міста, мешканці міста
6.	Термін реалізації Програми	2018-2020 роки
7.	Джерела фінансування Програми	Кошти міського бюджетів та інші джерела фінансування
8.	Загальний обсяг фінансування для реалізації Програми усього, в тому числі	358,25 тис. гривень
1)	Міський бюджет, у тому числі фонд ОНПС	196,25 тис. гривень
2)	Інші джерела	162,0 тис. гривень

2. Проблема, на розв'язання якої спрямована Програма

Міська програма поводження з побутовими відходами (далі - ТПВ) у місті Лебедині з 2018 по 2020 роки спрямована на удосконалення системи поводження з відходами, зниження антропогенного навантаження на довкілля та поліпшення екологічного стану на території Лебединської міської ради.

Територія міста та населених пунктів, підпорядкованих Лебединській міській раді складає – 2 996,9 га.

Населення міста та підпорядковані Лебединській міській раді сіл становить –25,8 тисяч чоловік.

За останні роки спостерігається прогресуюче нагромадження відходів, переважно в побутовому секторі.

Розрив між нагромадженням відходів і заходами, які спрямовані на запобігання їх утворення, розширення утилізації загрожує, як поглибленню екологічної кризи, так і загостренню соціально-економічної ситуації.

У загальному обсязі у відходах міститься 10 – 25% паперу, 20 – 40% харчових відходів, 1 – 3% деревини, 1 – 8% текстилю, 1– 4% металів, 2 – 9% скла, 1 – 6% полімерних відходів та інших речовин.

Річний обсяг ТПВ складає – 24,1 тисяч тонн.

Накопичення побутових відходів протягом року залежить від сезону року, погодних умов, рівня життя населення та ступеню благоустрою житлових будинків. Вивезення ТПВ здійснюється трьома сміттєвозами та чотирма тракторами з причепами.

На території Лебединської міської ради діє один полігон побутових відходів, який розташований на схід від села Гарбарі, в 1,5 км на південь від міста Лебедина. Міський полігон ТПВ перебуває на балансі комунального підприємства «Комбінат благоустрою» виконавчого комітету Лебединської міської ради», яке й відповідає за утримання та розвиток полігону ТПВ. Діючий полігон ТПВ займає ділянку загальною проектною площею 4,5 га, розрахунковий термін експлуатації до 2028 року. Проектна потужність полігону становить 909,09 тисяч метрів кубічних.

Послуги з вивезення твердих, великогабаритних та ремонтних побутових відходів на території міста Лебедина здійснює комунальне підприємство «Комбінат благоустрою» виконавчого комітету Лебединської міської ради» відповідно до результатів конкурсу на визначення надавачем послуг з вивезення твердих побутових відходів, що проводиться щорічно.

Якість послуг у сфері поводження з ТПВ в місті є задовільною, а рівень забезпеченості централізованим збиранням ТПВ в залежності від категорії населення станом на 01.02.2018 становить: 100% в багатоповерховій забудові, в приватному секторі складає приблизно 8% від всього населення міста.

Роздільний збір окремих компонентів ТПВ на території Лебединської міської ради впроваджується поетапно адже упровадження роздільного збору ТПВ є обов'язковою вимогою національного законодавства. Відповідальним підприємством за впровадження та реалізацію роздільного збирання твердих побутових відходів на території Лебединської міської ради є дочірнє підприємство «Чисте місто» комунального підприємства «Комбінат благоустрою» виконавчого комітету Лебединської міської ради» працівники якого уже проводять сортування. На даний час на прибудинкових територіях багатоквартирних житлових будинків міста Лебедина встановлено 15 контейнерів для збору ПЕТ пляшок, йдуть роботи по визначенню об'ємів накопичення окремих компонентів побутових відходів з метою визначення забезпечення контейнерного парку та розробки логістики збору відходів.

На території Лебединської міської ради відсутні об'єкти, на яких здійснюється оброблення/перероблення ТПВ.

Необхідне удосконалення існуючої схеми санітарного очищення населених пунктів, що могло б покращити становище у сфері поводження з відходами.

Основні проблеми у сфері поводження з побутовими відходами:

недосконалість діючої схеми збирання і вивезення ТПВ у населених пунктах міської ради у частині роздільного збирання окремих компонентів ТПВ;

недостатня кількість вилучення ресурсних компонентів ТПВ;

недостатня кількість та недостатньо якісний стан існуючого контейнерного парку;

відсутність потужностей з оброблення/перероблення ТПВ (сортувальних ліній, комплектів поглибленої переробки ТПВ).

Основні причини наявних проблем у сфері поводження з побутовими відходами:

недостатній рівень адміністративного та організаційно-технічного забезпечення, у т.ч. контролю за дотриманням вимог чинного законодавства;

недостатня кількість фінансових вкладень (інвестицій) у розвиток сфери поводження з ТПВ;

недостатній рівень освіченості та культури населення з питань поводження з відходами.

При складуванні і довгостроковому зберіганні ТПВ виникає небезпека неконтрольованого їх розкладання і забруднення територій. Крім того, у зв'язку з майбутнім поступовим виснаженням природних ресурсів, набуває особливого значення максимальне використання вторинної сировини, видобутої з ТПВ.

3. Мета та завдання Програми

Метою Програми є удосконалення системи поводження з відходами на території Лебединської міської ради, яка забезпечує: запобігання несанкціонованому накопиченню відходів на міській території, обмеження їх шкідливого впливу на навколишнє природне середовище, забезпечення санітарно-епідеміологічної безпеки, чистоти міста та здоров'я населення; впровадження нових сучасних технологій в поводженні з твердими побутовими відходами, створення умов для залучення потужностей для переробки, утилізації відходів, впровадження технологій сортування і первинної обробки твердих побутових відходів, що дозволить скоротити обсяги захоронення відходів на полігоні ТПВ; максимально повне збирання та утилізацію відходів; безпечне видалення відходів та покращення умов проживання мешканців міста.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

Досягнення мети Програми можливе за умови комплексного підходу до розв'язання проблем у сфері поводження з відходами.

У цьому напрямі передбачається здійснення необхідних заходів із забезпечення санітарного очищення населених пунктів, упровадження заходів, спрямованих на вилучення ресурсних складових та небезпечних відходів у складі ТПВ, а також створення умов для залучення інвестиційного капіталу у сферу поводження з відходами.

Базові принципи розвитку системи поводження з ТПВ в місті:

підвищення кваліфікації представників органів місцевого самоврядування та ступеня їх залучення до процесів розвитку системи поводження з ТПВ;

підвищення якості виконання робіт з роздільного збирання ТПВ та розвиток інфраструктури з вилучення ресурсних складових з ТПВ.

Відповідно до ієрархії поводження з відходами, визначеної Директивою Європейського парламенту та ради від 19.11.2008 № 2008/98/ЄС «Про відходи та скасування деяких Директив», першочерговими повинні бути заходи, спрямовані на попередження або зменшення утворення відходів. Це досягається за рахунок ощадливого споживання продукції та запровадження індивідуального (можливо централізованого) компостування рослинних відходів.

Селективний покомпонентний збір у населення відходів споживання (макулатура, текстиль, пластмаси, склотара, метали і ін.) практикується в багатьох країнах, що запобігає попаданню в ТПВ ряду цінних компонентів, що переробляються або використовуються повторно. Крім того, здійснюється селективний збір небезпечних відходів – відпрацьованих акумуляторів і батарей, люмінесцентних ламп, що потрапляють у складі сміття на звалища і полігони ТПВ і представляють загрозу здоров'ю населення.

Залучення відходів у господарський обіг – справа не тільки вкрай потрібна для охорони довкілля і збереження здоров'я населення України, але й економічно виправдана. Альтернативи цьому на сьогодні немає.

Відповідно до положень Закону України «Про відходи» роздільне збирання ТПВ сьогодні є єдиним законним варіантом, що також узгоджується з ієрархією поводження з відходами.

Збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, визначеному чинним законодавством.

Для вилучення ресурсоцінних складових з ТПВ в місті планується створення відповідних потужностей, а саме: спеціально облаштованого місця для попереднього оброблення зібраних окремо компонентів ТПВ або сортувальної лінії (для оброблення більших обсягів відходів). Рішення щодо застосування конкретного варіанту повинно прийматися на підставі техніко-економічного обґрунтування фінансово-економічних можливостей та наявних інвестиційних пропозицій.

Шляхи виконання Програми:

1. Організація ефективної роботи та узгодженість дій виконавців Програми (суб'єктів).
2. Правове та регуляторне забезпечення.
3. Фінансово-економічне забезпечення.
4. Наукове та інформаційне забезпечення.
5. Освіта, виховання та формування громадської думки.

Організація ефективної роботи та узгодженість дій виконавців Програми (суб'єктів)

Відповідальним виконавцем Програми є управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради.

Учасниками Програми є управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради, установи, організації та підприємства міста, мешканці міста.

Досягнення мети з удосконалення системи поводження з відходами в місті можливе лише за умови інтеграції зусиль відповідальних виконавців та учасників Програми.

Запорукою успішної реалізації Програми є послідовність та узгодженість дій суб'єктів, залучених до її виконання. Наявні проблеми принципово неможливо вирішити лише шляхом реалізації запланованих технічних заходів без вирішення питань організаційного характеру, особливо це стосується сфери поводження з ТПВ.

Правове та регуляторне забезпечення

Правові засади виконання Програми складаються із чинного галузевого законодавства та нормативних актів місцевого рівня.

Виконання Програми передбачає впорядкування регуляторної бази місцевого рівня, а також необхідної документації у сфері поводження з відходами, що визначена чинним законодавством.

Фінансово-економічний механізм, обсяги та джерела фінансування

Фінансово-економічний механізм реалізації Програми включає в себе засоби економічного та фінансового забезпечення діяльності у сфері поводження з відходами.

Джерелами фінансування заходів Програми є:

міський бюджет;

кошти підприємств, установ та організацій;

кошти, залучені за рахунок інвестицій, кредитів та безповоротної допомоги.

Одним із важливих джерел бюджетного фінансування програмних заходів є обласний фонд охорони навколишнього природного середовища та грантові організації. Напрями, за якими дозволяється фінансування природоохоронних заходів у сфері поводження з відходами з фонду, визначені постановою Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 р. № 1147 «Про затвердження переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів».

З метою підвищення ефективності використання фінансових ресурсів, поточне планування заходів за Програмою слід здійснювати з урахуванням інших діючих галузевих та державних програм, які містять заходи, що мають відношення до сфери поводження з відходами, але передбачають фінансування з інших джерел.

Для виконання природоохоронних заходів та проектів, що потребують значних обсягів фінансування, можуть залучатися кошти з різних джерел (державний, обласний та міський бюджети, грантові кошти, а також кошти підприємств та організацій) на умовах співфінансування.

Обсяги фінансування Програми визначаються та коригуються відповідно до фінансових можливостей при затвердженні міського бюджету.

Орієнтовні обсяги фінансування та строки виконання заходів поводження з твердими побутовими відходами наведено у додатку (додається).

Наукове та інформаційне забезпечення

Ефективне виконання Програми передбачає використання існуючих наукових знань та інформації на предмет їх прикладного застосування, наукове опрацювання проектів, заходів та управлінських рішень у сфері поводження з відходами.

Належне виконання Програми вимагає якісного інформаційного забезпечення. Лебединська міська рада, підприємства і організації міста повинні мати об'єктивну інформацію про стан справ у сфері поводження з відходами.

Основними джерелами такої інформації мають бути дані моніторингу сфери поводження з відходами та довкілля, а також дані державного статистичного спостереження.

Лебединська міська рада повинна забезпечувати доступ зацікавлених суб'єктів до інформації про стан справ у сфері поводження з відходами.

Населення міста повинно систематично інформуватися через ЗМІ про стан справ у сфері поводження з відходами.

Освіта, виховання та формування громадської думки

Ефективність функціонування системи поводження з відходами у великій мірі визначається рівнем кваліфікації представників влади, які залучені до управління в цій сфері, освіченістю та активністю участі в процесі громадськості.

Підвищення рівня екологічної культури та знань досягається шляхом системної реалізації екологічних освітніх проектів та заходів.

Ефективне розв'язання визначених проблем потребує залучення громадськості до участі в прийнятті управлінських рішень з питань поводження з відходами, здійснення громадського екологічного контролю, реалізації громадських проектів у сфері охорони довкілля та благоустрою.

Міжнародне співробітництво

Міжнародне співробітництво передбачає:

забезпечення реалізації на території Лебединської міської ради прийнятих Україною міжнародних угод у сфері поводження з відходами;

сприяння впровадженню на території Лебединської міської ради програм та проектів фондів міжнародної технічної допомоги у сфері поводження з відходами.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Протягом періоду реалізації Програми для досягнення її мети (цілей) планується забезпечити виконання нижчезазначених завдань та здійснити конкретні заходи за визначеними напрямками діяльності.

Завдання за напрямом поводження з побутовими відходами:

розвиток інфраструктури збирання та перевезення побутових відходів;

створення потужностей з обробки та переробки побутових відходів;
реконструкція, упорядкування полігону твердих побутових відходів.

Результативні показники Програми

Цільові (результативні) показники за напрямом поводження з побутовими відходами

№	Завдання	Цільові (результативні) показники	Значення цільового показника	Метод контролю	
1	2	3	4	5	
1. Розвиток інфраструктури збирання та перевезення побутових відходів					
1.1.	Розширення надання послуг у сфері поводження з ТПВ населенню та суб'єктам господарювання	Охоплення населення послугами у сфері поводження з ТПВ	40%	Дані офіційних звітів (відповіді на запити) Контроль за кількістю укладених договорів	
		Охоплення суб'єктів господарювання послугами у сфері поводження з ТПВ	50%		
1.2.	Забезпечення максимально повного збирання відходів, які не мають ресурсної цінності	Кількість захоронення ТПВ	Відстежується динаміка зменшення показника по роках	Дані обліку захоронення на полігонах ТПВ	
		Кількість створених майданчиків для ТПВ у приватному секторі			5
		Кількість несанкціонованих звалищ (наявних та ліквідованих)			Відстежується динаміка зменшення показника по роках
1.3.	Збільшення кількості збирання відходів, що мають ресурсну цінність	Кількість спеціалізованих контейнерів для збирання відходів, що мають ресурсну цінність	68	Дані офіційних звітів	
2. Створення потужностей з обробки та переробки побутових відходів					
2.1.	Створення потужностей з сортування ТПВ або окремих фракцій	Кількість створених об'єктів з сортування ТПВ або окремих фракцій	1	Дані офіційних звітів	
3. Реконструкція, упорядкування полігону твердих побутових відходів					
3.1.	Упорядкування існуючого полігону ТПВ	Площа упорядкованої території полігону ТПВ	50%	Дані офіційних звітів (відповіді на запити)	

Періодичність моніторингу цільових показників - 1 раз на рік.

Очікувані результати виконання Програми за напрямом удосконалення системи поводження з відходами:

функціонування систем поводження з ТПВ, що охоплюють технічні та організаційні складові протягом усього циклу поводження з відходами від утворення до безпечного захоронення не перероблених залишків.

6. Очікувані результати

Впровадження Програми зможе забезпечити чистоту та санітарно-епідеміологічну безпеку у місті, зменшити шкідливий вплив побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я мешканців.

Виконання Програми надасть змогу:

забезпечити повне збирання і своєчасне знешкодження відходів, а також дотримання правил екологічної безпеки під час поводження з ними;

поліпшити санітарно-епідеміологічний стан міста, зменшити шкідливий вплив побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я мешканців;

поліпшити якість послуг зі збирання, вивезення (транспортування) та утилізації побутових відходів;

зменшити обсяги захоронення побутових відходів;

ліквідувати стихійні звалища;

контролювати місця або об'єкти розміщення відходів для запобігання їх шкідливого впливу.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за виконанням Програми покладається на управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради.

До участі в Програмі залучаються всі суб'єкти господарювання незалежно форми власності, які знаходяться на території міста.

Фінансування Програми здійснюється відповідно до фінансових можливостей бюджетів.

Моніторинг виконання завдань Програми здійснюється управлінням житлово-комунального господарства Лебединської міської ради.

Інформацію про хід виконання Програми заслуховувати на засіданні постійної комісії з питань промисловості, транспорту, зв'язку, торгівлі та побутового обслуговування населення, охорони навколишнього природного середовища до 30 березня щорічно, починаючи з 30.03.2019.

Зведена таблиця заходів Програми

№ п / п	Заходи Програми	Терміни виконання		Обсяги фінансування, тис.грн.												Очікуваний результат
		поча ток	закі нчен ня	Виконавц і	Всього	За роками ралізації програми										
						2018			2019			2020				
						Держ авний бюдж ет	Місце вий бюдж ет	Інші джер е ла	Держ авний бюдж ет	Місце вий бюдж ет	Інші джер е ла	Держ авний бюдж ет	Місце вий бюдж ет	Інші джер е ла		
1	Придбання контейнерів для збору ТПВ, в тому числі роздільного збору ТПВ	2018	2020	Управління ЖКГ, КП «Комбінат благоустрою»	226,25	0	112,05	10,0	0	40,5,0	10,0	0	43,7	10,0	Зменшення обсягів захоронення відходів, Поліпшення санітарного стану населених пунктів	
2	Придбання обладнання для компонентного сортування ТПВ	2018	2019	КП «Комбінат благоустрою» ДП «Чисте місто»	10,0	0	0	0	0	0	10,0	0	0	0	Зменшення обсягів захоронення відходів	

3	Коригування та затвердження схеми санітарної очистки міста Лебедин	2018	2018	Управління ЖКГ	20,0	0	0	20,0	0	0	0	0	0	0	0	Поліпшення санітарного стану населених пунктів
4	Виготовлення та встановлення заборонних табличок на місцях несанкціонованих сміттєзвалищ	2018	2020	КП «Комбінат благоустрою»	7,0	0	0	3,0	0	0	2,0	0	0	2,0	Поліпшення санітарного стану населених пунктів міської ради	
5	Організація пункту прийому вторинної сировини	2018	2020	КП «Комбінат благоустрою»	20,0	0	0	0	0	0	0	0	0	20,0	Поліпшення санітарного стану населених пунктів міської ради	

6	Упорядкування полігону ТПВ	2018	2020	КП «Комбінат благоустрою»	60,0	0	0	20,0	0	0	20,0	0	0	20,0	Збільшення частки ТПВ, що захоронюється з дотриманням вимог чинного законодавств
7	Облаштування контейнерних майданчиків у приватному секторі	2018	2020	Управління ЖКГ, КП «Комбінат благоустрою»	15,0	0	0	5,0	0	0	6,0	0	0	4,0	Поліпшення санітарного стану приватного сектору міста
Всього					358,25		112,05	58,0		40,5	48,0		43,7	56,0	

**Керуючий справами
виконавчого комітету**

С.В.Подолько