



**ЛЕБЕДИНСЬКА МІСЬКА РАДА  
СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**СЬОМЕ СКЛИКАННЯ  
ШІСТДЕСЯТА СЕСІЯ  
РІШЕННЯ**

31.01.2020  
м. Лебедин

№ 1060-МР

**Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради на 2020 рік»**

Керуючись пунктом 22 частини першої статті 26, частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Лебединська міська рада **в и р і ш и л а**:

1. Затвердити Програму відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради на 2020 рік» згідно додатку (далі – Програма), що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Лебединської міської ради з питань планування бюджету, фінансів, ринкових реформ і управління комунальною власністю (голова комісії Карпенко О.В.).

**Міський голова**

**Олександр БАКЛИКОВ**

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення шістдесятої сесії  
Лебединської міської ради  
сьомого скликання

31 січня 2020 року № 1059-МР

**Програма відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради на 2020 рік»**

## I. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Лебединська міська рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження міського голови від 02.01.2020 № 5-ОД «Про розроблення Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради»
3.	Розробник Програми	Управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради
4.	Співрозробник Програми	Управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради, фінансове управління Лебединської міської ради
5.	Відповідальний виконавець Програми	Управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради, фінансове управління Лебединської міської ради
6.	Учасники Програми	Комунальне підприємство «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради»
7.	Термін реалізації Програми	2020 рік
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Міський бюджет міста Лебедина
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього у тому числі (тис. гривень):	150,0
1)	кошти державного бюджету	0,0
2)	кошти обласного бюджету	0,0
3)	кошти міського бюджету	150,0
4)	кошти інших джерел	0,0

## **1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми**

На сьогоднішній день послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) по місту Лебедину Сумської області надає комунальне підприємство «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради» (далі – КП «Водоканал»), засноване у 1999 році. Основними видами діяльності підприємства є надання житлово-комунальних послуг з водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот). Власником споруд водопостачання та водовідведення є територіальна громада міста Лебедин.

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливує отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Тарифи на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) КП «Водоканал» встановлюються виконавчим комітетом Лебединської міської ради.

Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (далі – Порядок).

Підпунктом 1 Порядку визначено, що у разі зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, з причин, що не залежать від ліцензіата, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, орендної плати та амортизації, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміни обсягу фінансових витрат, складової частини планованого прибутку, у тому числі внаслідок зміни курсу валют за наявності у ліцензіата кредитних зобов'язань перед міжнародними фінансовими організаціями, може проводитися коригування тарифів.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємстві, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові тарифу. У результаті чого на підприємстві виникає кредиторська заборгованість, зокрема, із заробітної плати, податків і зборів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, плати за енергоносії. У зв'язку з цим, виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат КП «Водоканал» у розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення мешканців міста житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

припинення або суттєвого обмеження надання послуг з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот);

збільшення заборгованості за спожиту електроенергію та інші товароматеріальні цінності;

виникнення заборгованості із заробітної плати, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, податків і зборів;

нарахування підприємству штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з міського бюджету міста Лебедина є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємства у період між діючим тарифом та між встановленим нових тарифів.

Видатки на відшкодування витрат КП «Водоканал» у результаті невідповідності діючих тарифів розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, Лебединська міська рада передбачає у міському бюджеті міста Лебедина, згідно з наданими підприємством очікуваних розрахунків.

Законом України від 28.12.2014 № 79-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) щодо реформи міжбюджетних відносин» внесено зміни до Бюджетного кодексу України та виключено пункт 4 частини першої статті 91, яким визначалося, що до видатків місцевих бюджетів, що не враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів, належать видатки на відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Визначивши видатки місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, нова редакція статті 91 Кодексу окремо не виділяє видатки органів місцевого самоврядування на відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Видатки на відшкодування витрат підприємств, що пов'язані із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливує отримання прибутку, фінансуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» визначено, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари у розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено надавачами послуг у судовому порядку.

За таких умов Міністерство фінансів України зауважує, що згідно зі статтею 7 Кодексу, статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 91 Кодексу, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням власних повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах за рахунок коштів міського бюджету міста Лебедина можливе за умови прийняття відповідної Програми.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмою класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2017 № 793 передбачено код 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог Законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про ціни і ціноутворення», постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

## **2. Мета Програми**

Прийняття Програми має за мету:

прогнозування та виділення з міського бюджету міста Лебедина коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням послуг водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) для населення;

забезпечення беззбиткової діяльності підприємства;

збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) на нормативному рівні;

своєчасного розрахунку за надані послуги.

### **3. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування**

Серед альтернативних способів досягнення цілей Програми є:

1) збереження існуючого стану та без відшкодування різниці в тарифах з міського бюджету міста Лебедина.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг;

2) своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива через саму процедуру їх встановлення;

часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів;

3) виділення коштів з державного бюджету для відшкодування різниці в тарифах.

Для підприємства, що надає послуги водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) відшкодування заборгованості з різниці в тарифах з державного бюджету передбачалися постановами Кабінету Міністрів України. Однак відшкодування вказаних коштів з державного бюджету здійснюється за складною процедурою, з врахуванням значної кількості обмежень та лише на покриття боргів за спожиту електроенергію і по податках.

Ця альтернатива не вирішує проблему повністю і не за всіма житлово-комунальними послугами;

4) виділення з міського бюджету міста Лебедина коштів для компенсації різниці в тарифах.

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і підприємства – надавача послуг водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) по Лебединській міській раді, вирішення зазначеної проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Лебединської міської ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради», розробленого на підставі:

законів України;

принципу гласності (відкритості та загальнодоступності);

принципу колегіальності;

урахування проблем життєдіяльності комунального підприємства; економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

#### **4. Фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюється у наступному порядку:

1) видатки на виконання Програми Лебединська міська рада передбачає у міському бюджеті згідно з наданими КП «Водоканал» прогнозованими розрахунками;

2) фактичне відшкодування різниці в тарифах на послуги водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) КП «Водоканал» проводиться на підставі розрахунків різниці в тарифах на послуги водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот), яка виникла у зв'язку із встановленням виконавчим комітетом Лебединської міської ради тарифів на послуги водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) у розмірі нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, наданих КП «Водоканал» до виконавчого комітету Лебединської міської ради;

3) управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради укладає з КП «Водоканал» договір на відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення КП «Водоканал»;

4) КП «Водоканал» щомісячно здійснює підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання та подає їх на розгляд до управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради;

5) управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради перераховує кошти з міського бюджету міста Лебедина одержувачу бюджетних коштів – КП «Водоканал» у межах призначень, затверджених у міському бюджеті міста Лебедина на цю мету.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей місцевого бюджету (додаток до Програми).

#### **5. Система управління та контролю за ходом виконання Програми**

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія Лебединської міської ради з питань планування бюджету, фінансів, ринкових реформ і управління комунальною власністю (голова комісії Карпенко О.В.).

Інформація про стан виконання Програми заслуховується на черговій сесії Лебединської міської ради у січні 2021 року.

**Секретар ради**

**Оксана ДРЕВАЛЬ**

**Начальник управління  
економічного розвитку і торгівлі**

**Юрій МАГАЛЯС**



Додаток  
до Програми

Заходи Програми

Заходи	Джерела фінансування	Очікуваний результат		
		всього	2020	
Відшкодування різниці в тарифах КП «Водоканал» у випадку невідповідності тарифів для населення фактичній вартості послуг, що встановлені виконавчим комітетом Лебединської міської ради	Міський бюджет міста Лебедин	150,0 тис. гривень	150,0 тис. гривень	забезпечення беззбиткової діяльності підприємства в частині надання послуг водопостачання водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот); дотримання вимог діючого законодавства; отримання стабільних та якісних послуг