



**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ  
ЛЕБЕДИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ  
СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**РІШЕННЯ**

**31.05.2021**

**м. Лебедин**

**№ 151**

**Про схвалення Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради на 2021 рік**

Керуючись підпунктом 1 пункту «а» статті 27, пунктом 1 частини другої статті 52, частиною шостою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою недопущення погіршення фінансового стану комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради» та попередження його збитковості, виконавчий комітет Лебединської міської ради **в и р і ш и в:**

1. Схвалити проект Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради на 2021 рік (далі – Програма), що додається.

2. Управлінню економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради подати проект Програми на розгляд чергової сесії Лебединської міської ради для затвердження.

3. Контроль за виконання цього рішення покласти на першого заступника міського голови Зікеєву О.В.

**Міський голова**

**Олександр БАКЛИКОВ**

**Керуючий справами  
виконавчого комітету**

**Сергій ПОДОЛЬКО**

Додаток

до рішення виконавчого  
комітету Лебединської міської  
ради

31 травня 2021 року № 151

**Програма відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради на 2021 рік**

**місто Лебедин – 2021**

## I. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Лебединська міська рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження міського голови від 31.05.2021 № 86-ОД «Про розроблення Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради» на 2021 рік»
3.	Розробник Програми	Управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради
4.	Співрозробник Програми	Управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради, фінансове управління Лебединської міської ради
5.	Відповідальний виконавець Програми	Управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради
6.	Учасники Програми	Комунальне підприємство «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради»
7.	Термін реалізації Програми	2021 рік
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Лебединської міської територіальної громади
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього у тому числі (тис. гривень):	350,0
1)	кошти державного бюджету	0,0
2)	кошти обласного бюджету	0,0
3)	кошти бюджету Лебединської міської територіальної громади	350,0
4)	кошти інших джерел	0,0

## **1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми**

На сьогоднішній день послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) на території Лебединської міської територіальної громади надає комунальне підприємство «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради» (далі – КП «Водоканал»), засноване у 1999 році. Основними видами діяльності підприємства є надання житлово-комунальних послуг з водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот). Власником споруд водопостачання та водовідведення є Лебединська міська територіальна громада.

Відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливує отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Тарифи на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) КП «Водоканал» встановлюються виконавчим комітетом Лебединської міської ради.

Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (далі – Порядок).

Підпунктом 1 Порядку визначено, що у разі зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, з причин, що не залежать від ліцензіата, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, орендної плати та амортизації, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміни обсягу фінансових витрат, складової частини планованого прибутку, у тому числі внаслідок зміни курсу валют за наявності у ліцензіата кредитних зобов'язань перед міжнародними фінансовими організаціями, може проводитися коригування тарифів.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємстві, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові тарифу. У результаті чого на підприємстві виникає кредиторська заборгованість, зокрема, із заробітної плати, податків і зборів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, плати

за енергоносії. У зв'язку з цим, виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат КП «Водоканал» у розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги, відповідно до діючих тарифів, ставить під загрозу стабільність забезпечення мешканців Лебединської міської територіальної громади громади житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

припинення або суттєвого обмеження надання послуг з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот);

збільшення заборгованості за спожиту електроенергію та інші товароматеріальні цінності;

виникнення заборгованості із заробітної плати, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, податків і зборів;

нарахування підприємству штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету Лебединської міської територіальної громади є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємства у період між діючим тарифом та між встановленням нових тарифів.

Видатки на відшкодування витрат КП «Водоканал» у результаті невідповідності діючих тарифів розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, Лебединська міська рада передбачає у бюджеті Лебединської міської територіальної громади, згідно з наданими підприємством очікуваних розрахунків.

Законом України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» внесено зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) та виключено пункт 4 частини першої статті 91, яким визначалося, що до видатків місцевих бюджетів, що не враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів, належать видатки на відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Визначивши видатки місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, нова редакція статті 91 Кодексу окремо не виділяє видатки органів місцевого самоврядування на відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Видатки на відшкодування витрат підприємств, що пов'язані із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що

унеможливиює отримання прибутку, фінансуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» визначено, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари у розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено надавачами послуг у судовому порядку.

За таких умов Міністерство фінансів України зауважує, що згідно зі статтею 7 Кодексу, статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 91 Кодексу, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням власних повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах за рахунок коштів бюджету Лебединської міської територіальної громади можливе за умови прийняття відповідної Програми.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмою класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2017 № 793 «Про затвердження складових Програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету» передбачено код 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про ціни і ціноутворення», постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

## **2. Мета Програми**

Прийняття Програми має за мету:

прогнозування та виділення з бюджету Лебединської міської територіальної громади коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та

економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням послуг водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) для населення;

забезпечення беззбиткової діяльності підприємства;

збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) на нормативному рівні;

своєчасного розрахунку за надані послуги.

### **3. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування**

Серед альтернативних способів досягнення цілей Програми є:

1) збереження існуючого стану та без відшкодування різниці в тарифах з бюджету Лебединської міської територіальної громади.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг;

2) своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива через саму процедуру їх встановлення;

часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів;

3) виділення з бюджету Лебединської міської територіальної громади коштів для компенсації різниці в тарифах.

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і підприємства – надавача послуг водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) на території Лебединської міської територіальної громади, вирішення зазначеної проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Лебединською міською радою «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) для населення комунального підприємства «Водоканал виконавчого комітету Лебединської міської ради» на 2021 рік, розробленого на підставі:

законів України;

принципу гласності (відкритості та загальнодоступності);

принципу колегіальності;

врахування проблем життєдіяльності комунального підприємства;

економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

#### **4. Фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюється у наступному порядку:

- 1) видатки на виконання Програми Лебединська міська рада передбачає у бюджеті згідно з наданими КП «Водоканал» фактичними розрахунками;
- 2) фактичне відшкодування різниці в тарифах на послуги водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) КП «Водоканал» проводиться на підставі розрахунків різниці в тарифах на послуги водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот), яка виникла у зв'язку із встановленням виконавчим комітетом Лебединської міської ради тарифів на послуги водопостачання, водовідведення та вивезення рідких відходів (нечистот) у розмірі нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, наданих КП «Водоканал» до виконавчого комітету Лебединської міської ради;
- 3) управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради укладає договір з КП «Водоканал» на відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання, водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот) для населення;
- 4) КП «Водоканал» щомісячно здійснює підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання та подає їх на розгляд до управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради;
- 5) управління житлово-комунального господарства Лебединської міської ради перераховує кошти з бюджету Лебединської міської територіальної громади одержувачу бюджетних коштів – КП «Водоканал» у межах призначень, затверджених у бюджеті Лебединської міської територіальної громади на цю мету.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей бюджету (додаток до Програми).

#### **5. Система управління та контролю за ходом виконання Програми**

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія з питань планування бюджету, фінансів, ринкових реформ і управління комунальною власністю (голова комісії Карпенко О.В.).

Інформація про стан виконання Програми заслуховується на сесії Лебединської міської ради у березні 2022 року.

**Керуючий справами  
виконавчого комітету  
Тимчасово виконуючий  
обов'язки начальника  
управління економічного  
розвитку і торгівлі виконавчого  
комітету Лебединської міської  
ради, начальник відділу аналізу  
і прогнозування**

**Сергій ПОДОЛЬКО**

**Альона КОРОЛЬ**



Додаток  
до Програми

**Фінансування заходів Програми**

Заходи	Джерела фінансування	Очікуваний результат		
		всього	2021	
Відшкодування різниці в тарифах КП «Водоканал» у випадку невідповідності тарифів для населення фактичній вартості послуг, що встановлені виконавчим комітетом Лебединської міської ради	Бюджет Лебединської міської територіальної громади	350,0 тис. гривень	350,0 тис. гривень	Забезпечення безбиткової діяльності підприємства в частині надання послуг водопостачання водовідведення та вивезення рідких побутових відходів (нечистот); дотримання вимог діючого законодавства; отримання стабільних та якісних послуг

**Керуючий справами  
виконавчого комітету**

**Сергій ПОДОЛЬКО**

**Тимчасово виконуючий  
обов'язки начальника  
управління економічного  
розвитку і торгівлі  
виконавчого комітету  
Лебединської міської  
ради, начальник відділу  
аналізу і прогнозування**

**Альона КОРОЛЬ**